

BOSNA I HERCEGOVINA

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

VLADA

NACRT

**ZAKON
O AGENCIJI ZA BANKARSTVO
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, oktobar 2016.

**ZAKON
O AGENCIJI ZA BANKARSTVO
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
POGLAVLJE I - OSNOVNE ODREDBE**

**Član 1.
(Predmet zakona)**

Ovim zakonom uređuje se status, nadležnost, organizacija, finansiranje i rad Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija).

**Član 2.
(Značenje pojedinih pojmova)**

Pojmovi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) subjekti bankarskog sistema Federacije Bosne i Hercegovine u smislu ovog zakona su banke, bankarske grupe, razvojne banke, mikrokreditne organizacije, lizing društva, faktoring društva i druge finansijske organizacije, za koje je zakonom propisano da posluju pod nadzorom Agencije (u daljem tekstu: subjekti bankarskog sistema),
- b) banka je pravno lice čije je osnivanje, poslovanje, upravljanje, nadzor i prestanak rada uređeno zakonom o poslovanju banaka,
- c) bankarska grupa su subjekti uređeni zakonom o poslovanju banaka,
- d) razvojna banka je pravno lice, čije je osnivanje, poslovanje, upravljanje, nadzor i prestanak rada uređen zakonom o poslovanju razvojne banke i ovim zakonom,
- e) mikrokreditna organizacija je pravno lice čije je osnivanje, poslovanje, upravljanje, nadzor i prestanak rada uređeno zakonom o poslovanju mikrokreditnih organizacija,
- f) lizing društvo je pravno lice čije je osnivanje, poslovanje, upravljanje, nadzor i prestanak rada uređeno zakonom o poslovanju lizing društava,
- g) faktoring društvo je pravno lice čije je osnivanje, poslovanje, upravljanje, nadzor i prestanak rada uređeno zakonom o poslovanju faktoring društava,
- h) finansijska organizacija je subjekt za kojeg je posebnim zakonima propisano da Agencija izdaje i oduzima dozvole ili odobrenja za rad, odnosno nadzire poslovanje i vrši druge nadležnosti u vezi s njima, uključujući banku za posebne namjene i društvo za upravljanje imovinom, u skladu sa zakonom koji uređuje poslovanje banaka,
- i) restrukturiranje je proces kojim se ostvaruje jedan ili više ciljeva restrukturiranja i oporavka banaka, primjenom instrumenata restrukturiranja u skladu sa zakonom koji uređuje poslovanje banaka.

**POGLAVLJE II – CILJEVI, NADLEŽNOSTI, NEZAVISNOST I POSTUPANJE
AGENCIJE**

Odjeljak A. Cilj Agencije

**Član 3.
(Cilj Agencije)**

(1) Osnovni cilj Agencije jeste očuvanje i jačanje stabilnosti bankarskog sistema i zaštita deponenata, te unapređivanje njegovog sigurnog, kvalitetnog i zakonitog poslovanja.

(2) Agencija je osnovana radi uređenja, kontrole i nadzora (u daljem tekstu: supervizija) subjekata bankarskog sistema.

(3) Agencija je organ za restrukturiranje banaka.

Član 4. (Sjedište i naziv Agencije)

(1) Agencija ima svojstvo pravnog lica.

(2) Sjedište Agencije je u Sarajevu.

(3) Naziv Agencije je: „Agencija za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine”.

(4) Skraćeni naziv Agencije je „FBA”.

(5) Agencija ima pečat i štambilj.

Odjeljak B. Nadležnosti agencije

Član 5. (Nadležnosti Agencije)

(1) Nadležnosti Agencije su:

a) utvrđivanje i provođenje aktivnosti i mjera radi očuvanja i jačanja stabilnosti bankarskog sistema,

b) utvrđivanje, provođenje i nadzor sistema pravila sigurnog i opreznog poslovanja kojima se uređuje rad subjekata bankarskog sistema,

c) izdavanje i oduzimanje dozvola za rad i drugih odgovarajućih akata subjektima bankarskog sistema kada je za to ovlaštena posebnim propisima,

d) supervizija poslovanja subjekata bankarskog sistema kada je za to ovlaštena posebnim propisima,

e) supervizija poslovanja razvojne banke, nalaganje supervizijskih mjera i druge nadležnosti u skladu sa propisom kojim se uređuje poslovanje razvojne banke i ovim zakonom,

f) nalaganje mjera nadzora i druge nadležnosti, kada je za to ovlaštena posebnim propisima;

g) donošenje akata kojima se uređuje rad Agencije;

h) donošenje akata kojim se uređuje rad subjekata bankarskog sistema;

i) donošenje akata, supervizija i poduzimanje potrebnih mjera u vezi sa sprečavanjem pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti koje se odnose na subjekte bankarskog sistema u saradnji sa nadležnim organima i institucijama u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti, a u skladu sa propisima kojima se uređuje sprečavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti;

j) donošenje akata i obavljanje poslova zaštite prava i interesa korisnika finansijskih usluga u bankarskom sistemu, vršenje nadzora nad primjenom propisa iz ove oblasti i poduzimanje drugih aktivnosti i odgovarajućih mjera u okviru svojih ovlaštenja;

k) donošenje i ažuriranje Plana restrukturiranja, utvrđivanje ispunjenosti uslova za pokretanje postupka restrukturiranja banaka, provođenje postupka restrukturiranja, odlučivanje o instrumentima i mjerama koje će se poduzeti u restrukturiranju i obavljanje drugih poslova u vezi sa restrukturiranjem, u skladu sa zakonom kojim se uređuju banke i

l) druge nadležnosti u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

Član 6.
(Vršenje supervizije i restrukturiranja)

(1) Agencija vrši superviziju rada i zakonitost poslovanja subjekata bankarskog sistema iz ovog zakona, nalaže i poduzima mjere za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti u skladu sa propisima kojima se uređuju banke, razvojne banke, mikrokreditne organizacije, lizing društva, faktoring društva i druge finansijske organizacije za koje je zakonom propisano da posluju pod nadzorom Agencije, kao i u skladu sa ovim zakonom. Agencija je ovlaštena da vrši restrukturiranje banaka u skladu sa propisima kojima se uređuju banke i ovim zakonom.

(2) U vršenju poslova iz stava (1) ovog člana Agencija ima pravo uvida u poslovne knjige i drugu dokumentaciju subjekata bankarskog sistema, kao i pravnih lica koja su sa subjektom bankarskog sistema koji je predmet supervizije povezana imovinskim ili upravljačkim odnosima, kada je primjenjivo.

Član 7.
(Ovlaštena lica za vršenje poslova iz nadležnosti Agencije)

(1) Poslove supervizije obavljaju ovlaštena lica Agencije koja imaju položen odgovarajući stručni ispit.

(2) Upravni odbor Agencije (u daljem tekstu: Upravni odbor) donosi akt kojim propisuje uslove i način polaganja stručnog ispita iz stava (1) ovog člana.

(3) Poslove iz stava (1) ovog člana i druge poslove iz nadležnosti Agencije mogu obavljati i drugi zaposlenici po ovlaštenju direktora Agencije.

Odjeljak C. Nezavisnost Agencije

Član 8.
(Samostalnost i nezavisnost u obavljanju nadležnosti)

(1) U obavljanju svojih nadležnosti u skladu sa odredbama ovog zakona Agencija je potpuno samostalna i nezavisna.

(2) Agencija, Upravni odbor, direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije, zaposlenici Agencije, savjetnici, privremeni/eksterni, posebni upravnik i likvidator, kao i druga lica koja je Agencija preporučila ili imenovala za obavljanje određenih radnji u okviru misije Agencije, ne mogu biti gonjeni za krivična djela, niti se smatrati odgovornim u građanskopravnom postupku u vrijeme i po prestanku rada, odnosno angažmana u Agenciji za bilo koje radnje koje su izvršili u dobroj vjeri u toku izvršenja zadataka iz okvira svojih ovlaštenja. Agencija će obešteti svoje zaposlenike u pravnim postupcima pokrenutim protiv zaposlenika za radnje koje je obavio u dobroj vjeri u toku izvršavanja svojih dužnosti u okviru svojih ovlaštenja.

Član 9.
(Legitimacija i značka Agencije)

Pri obavljanju poslova iz nadležnosti Agencije ovlašteni predstavnik Agencije prilikom predstavljanja koristi legitimaciju i značku Agencije čiji oblik, sadržaj i način upotrebe propisuje direktor Agencije.

Član 10. (Saradnja)

- (1) Agencija razmjenjuje podatke i ostvaruje međunarodnu saradnju samostalno ili u saradnji sa Centralnom bankom Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Centralna banka) u skladu sa propisom o Centralnoj banci i u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Radi obavljanja i unapređivanja poslova iz svoje nadležnosti, Agencija saraduje sa Centralnom bankom, Agencijom za osiguranje depozita Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Agencija za osiguranje depozita), nadzornim organima finansijskog sektora Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), Republike Srpske (u daljem tekstu: RS), Distrikta Brčko Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Distrikt Brčko), drugim kontrolnim organima i ostalim institucijama i organima
- (3) Agencija saraduje sa međunarodnim organima, tijelima i institucijama koje vrše superviziju, restrukturiranje i ostale nadležnosti prema bankama i drugim finansijskim organizacijama.
- (4) Ovlaštenje Agenciji za saradnju se odnosi na bilateralnu i multilateralnu suradnju sa međunarodnim tijelima nadležnim za poslove supervizije i za poslove restrukturiranja.

Odjeljak D. Postupanje Agencije Član 11. (Pokretanje postupka)

- (1) Agencija pokreće postupak po službenoj dužnosti koji je u funkciji vršenja supervizije nad subjektima bankarskog sistema, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Poslije postupka obavljanja službenih radnji vršenja supervizije, ovlaštena lica Agencije sačinjavaju zapisnik, koji je dokaz o toku i sadržaju radnje postupka, ima karakter i značaj javne isprave i može se koristiti samo kao dokazno sredstvo u postupku koji se vodi protiv subjekta bankarskog sistema.
- (3) Ovlaštena lica Agencije koja obavljaju superviziju, mogu u toku cijelog postupka upotpunjavati činjenično stanje i izvoditi dokaze i o onim činjenicama koje ranije u postupku nisu bile iznesene ili još nisu bile utvrđene.

Član 12. (Akt o predmetu postupka)

- (1) Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i sačinjenog zapisnika Agencija donosi akt o stvari koja je predmet postupka.
- (2) Protiv akata iz stava (1) ovog člana može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana dostavljanja akta stranci.
- (3) Izuzetno, protiv akta Agencije o oduzimanju dozvole, imenovanju savjetnika, privremenog/eksternog upravnika, posebnog upravnika i likvidatora, te primjene instrumenta restrukturiranja, može se izjaviti žalba u roku od 8 dana od dana dostavljanja akta stranci.
- (4) Žalba na akt Agencije ima odloženo dejstvo, izuzev u slučajevima iz stava (3) ovog člana, u kojim žalba ne odlaže izvršenje rješenja.
- (5) Slučajevi u kojim žalba ne odlaže izvršenje rješenja odnose se na poduzimanje hitnih mjera i sprečavanje štetnih posljedica koje se ne mogu otkloniti na drugi način.

Član 13.
(Drugostepena komisija)

(1) Po žalbi protiv prvostepenih akata Agencije odlučuje Drugostepena komisija, koju imenuje Upravni odbor.

(2) Članovi Komisije iz stava (1) ovog člana imenuju se na period od četiri godine i mogu se ponovo imenovati po istom postupku.

Član 14.
(Sastav drugostepene komisije)

(1) Drugostepena komisija ima pet članova, a čine je istaknuti stručnjaci pravne struke visokih moralnih kvaliteta i sa dugogodišnjim radnim iskustvom iz oblasti upravnog postupka i upravnog nadzora.

(2) Članovi drugostepene komisije ne mogu biti lica zaposlena u Agenciji ni subjektima bankarskog sistema.

Član 15.
(Rok za odlučivanje)

(1) Drugostepena komisija dužna je odlučiti po žalbi u roku od 15 dana od dana uredno izjavljene žalbe.

(2) U postupku odlučivanja po žalbi drugostepena komisija ima ovlaštenja i odgovornosti drugostepenog organa, u skladu sa odredbama propisa o upravnom postupku.

(3) Odluke drugostepene komisije su konačne, protiv njih se ne može voditi upravni spor, a nezadovoljna strana može podnijeti tužbu u posebnom postupku kod općinskog suda u Sarajevu.

(4) Postupak i način rada drugostepene komisije uređuje se Pravilnikom o radu koji donosi Upravni odbor.

Član 16.
(Primjena odredbi zakona kojim se uređuje upravni postupak)

Na postupanje Agencije primjenjuju se odgovarajuće odredbe propisa, kojim se uređuje upravni postupak, ako ovim zakonom i drugim propisima nije drugačije određeno.

POGLAVLJE III – ORGANIZACIJA, UPRAVLJANJE I RUKOVOĐENJE
AGENCIJOM

Odjeljak A. Organizacija

Član 17.
(Unutrašnje organizacione jedinice)

(1) U okviru Agencije uspostavljaju se unutrašnje organizacione jedinice za obavljanje poslova supervizije banaka i razvojne banke, unutrašnja organizaciona jedinica za obavljanje poslova restrukturiranja banaka i ostale unutrašnje organizacione jedinice, u skladu sa ovim zakonom i unutrašnjim aktima Agencije.

(2) Poslovi supervizije banaka i razvojne banke i poslovi koji se odnose na restrukturiranje banaka obavljaju se u Agenciji na način da se osigura samostalnost, njihova organizaciona razdvojenost, odvojeno rukovođenje svakim od tih poslova i sprečavanje sukoba interesa.

(3) Položaj, organizacija i način rada organizacionih jedinica u čijem su djelokrugu poslovi iz stava (1) ovog člana, kao i saradnja i razmjena podataka između njih bliže se uređuju Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije i drugim unutrašnjim aktima Agencije.

Odjeljak B. Upravljanje i rukovođenje

Član 18.

(Upravni odbor)

(1) Organ upravljanja Agencijom je Upravni odbor.

(2) Upravni odbor vrši opći nadzor poslovanja Agencije i poduzima mjere za učinkovito i racionalno vršenje poslova iz djelokruga Agencije.

(3) Upravni odbor se sastoji od pet članova koje, na prijedlog Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada), imenuje Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament).

(4) Članovi Upravnog odbora imenuju se na period od pet godina, a na osnovu prethodno provedenog postupka javnog konkursa u skladu sa zakonom.

(5) Za člana Upravnog odbora može biti imenovano lice koje je državljanin BiH i koje posjeduje VSS-VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa (koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja ekonomske ili pravne struke, koji ima najmanje pet godina iskustva na rukovodećem položaju u finansijskom sektoru, koji je stekao ugled stručnjaka u oblasti finansija i koji posjeduje visoke moralne osobine za vršenje povjerenih funkcija.

(6) Član Upravnog odbora ne može biti zaposlenik Agencije, član organa ili zaposlen u banci ili drugoj finansijskoj organizaciji bankarskog sistema.

(7) Član Upravnog odbora ne može posjedovati, direktno ili indirektno, udjele, dionice ili dužničke vrijednosne papire u banci ili drugom subjektu bankarskog sistema nad čijim radom Agencija vrši superviziju.

(8) Za člana Upravnog odbora ne mogu biti imenovana lica protiv kojih je pokrenut krivični postupak, odnosno prekršajni postupak iz oblasti poreza, carina i finansija ili su osuđivana za krivično djelo protiv privrede i platnog prometa ili kršenje javnih ili profesionalnih dužnosti.

(9) Za svoj rad Upravni odbor odgovara Parlamentu.

Član 19.

(Nadležnosti Upravnog odbora)

(1) U vršenju poslova iz svoje nadležnosti Upravni odbor:

a) donosi Statut Agencije

b) donosi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije, Pravilnik o plaćama i druge unutrašnje akte Agencije u skladu sa ovim zakonom i Statutom Agencije

c) donosi opće akte kojima se regulira poslovanje subjekata bankarskog sektora u skladu sa posebnim propisima kojima se uređuje njihovo poslovanje i u skladu sa ovim zakonom,

d) donosi provedbene akte i druge opće akte u skladu sa ovim zakonom,

- e) usvaja finansijski plan i finansijski izvještaj Agencije,
- f) usvaja izvještaje koje Agencija dostavlja u skladu sa ovim zakonom i
- g) obavlja i druge poslove propisane ovim zakonom i Statutom Agencije.

(2) Upravni odbor poduzima mjere kojima se osigurava:

- a) organizaciona razdvojenost organizacione jedinice za superviziju banaka i razvojne banke i organizacione jedinice za restrukturiranje, odvojeno rukovođenje ovim organizacionim jedinicama i sprečavanje sukoba interesa između njih i
- b) razmjena informacija, neophodnih za izvršavanje nadležnosti u vezi sa restrukturiranjem, između organizacione jedinice za superviziju banaka i razvojne banke i organizacione jedinice za restrukturiranje.

Član 20. (Statut Agencije)

(1) Statutom Agencije uređuje se:

- a) organizacija i način poslovanja Agencije,
- b) ovlaštenja i odgovornosti Upravnog odbora, direktora, zamjenika direktora, odbora za superviziju, odbora za restrukturiranje i lica koja rukovode unutrašnjim organizacionim jedinicama Agencije,
- c) ovlaštenje za zastupanje Agencije i potpisivanje dokumentacije,
- d) postupak i način objavljivanja općih akata koje donosi Agencija, i
- e) druga pitanja u vezi sa poslovanjem Agencije.

(2) Statut Agencije objavljuje se u „Službenim novinama Federacije BiH”.

(3) Statut Agencije donosi Upravni odbor, uz saglasnost Parlamenta.

Član 21. (Sjednice Upravnog odbora)

(1) Sjednice Upravnog odbora održavaju se po potrebi, a najmanje kvartalno.

(2) Sjednicama Upravnog odbora predsjedava predsjednik Upravnog odbora, kojeg članovi Upravnog odbora biraju između sebe, ili zamjenik predsjednika Upravnog odbora u slučaju spriječenosti predsjednika Upravnog odbora.

(3) Na sjednice Upravnog odbora pozivaju se direktor Agencije za osiguranje depozita i direktor Agencije za bankarstvo Republike Srpske, koji na njima prisustvuju bez prava glasa.

(4) Direktor i zamjenik direktora učestvuju u radu Upravnog odbora, bez prava glasa.

(5) Sjednici Upravnog odbora mogu da prisustvuju i druga stručna lica, po pozivu u zavisnosti od pitanja koja se razmatraju na sjednici.

(6) Upravni odbor odlučuje većinom glasova ukupnog broja članova, među kojima je obavezno predsjednik Upravnog odbora ili zamjenik predsjednika Upravnog odbora.

(7) Upravni odbor donosi poslovnik o svom radu, kojim se uređuju način sazivanja i održavanja sjednica i druga pitanja u vezi sa njegovim radom.

Član 22. (Direktor Agencije i zamjenik direktora)

(1) Direktor Agencije predstavlja Agenciju, rukovodi radom i odgovoran je za rad Agencije.

(2) Direktora i zamjenika direktora Agencije, po prethodno provedenom postupku

javnog konkursa u skladu sa zakonom, na prijedlog Vlade, imenuje Parlament na period od pet godina.

(3) Za direktora i zamjenika direktora Agencije može biti imenovano lice koje je državljanin BiH i koje posjeduje VSS-VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa (koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja ekonomske struke, koji ima najmanje pet godina iskustva na rukovodećem položaju u finansijskom sektoru, koji je stekao ugled stručnjaka u oblasti finansija i koji posjeduje visoke moralne osobine za vršenje povjerenih funkcija, koje nije član neke političke stranke i koje ispunjava druge uslove u skladu sa unutrašnjim općim aktima Agencije.

(4) Direktor, zamjenik direktora i zaposleni u Agenciji ne mogu biti zaposleni u nekom drugom privrednom društvu ili pravnom licu i ne mogu biti članovi organa u banci ili drugom subjektu bankarskog sistema.

(5) Odredbe iz člana 18. st. (7) i (8) ovog zakona shodno se primjenjuju i na direktora i zamjenika direktora Agencije.

(6) Za svoj rad direktor i zamjenik direktora odgovaraju Upravnom odboru i Parlamentu.

Član 23.

(Nadležnosti direktora i zamjenika direktora)

(1) Direktor, u okviru svojih prava i obaveza obavlja sljedeće poslove:

- a) izdaje ili oduzima dozvole za rad bankama i drugim subjektima bankarskog sistema u skladu sa posebnim propisom koji se uređuje njihovo poslovanje,
- b) izdaje ili oduzima ostale saglasnosti bankama i drugim subjektima bankarskog sistema, u skladu sa posebnim propisom koji se uređuje njihovo poslovanje,
- c) poduzima propisane mjere prema bankama, razvojnoj banci i drugim subjektima bankarskog sistema u skladu sa posebnim propisom koji se uređuje njihovo poslovanje,
- d) donosi unutrašnje akte Agencije koji nisu u nadležnosti Upravnog odbora i pojedinačne akte kojima se uređuje rad subjekata bankarskog sistema,
- e) donosi rješenja o pokretanju postupka likvidacije, odnosno podnošenju zahtjeva za pokretanje stečajnog postupka nad bankom,
- f) usvaja plan restrukturiranja,
- g) otklanja prepreke za restrukturiranje,
- h) otpis i konverziju kapitala,
- i) vrši izbor lica koje vrši nezavisnu procjenu vrijednosti imovine i obaveza,
- j) pokreće postupak restrukturiranja
- k) primjenjuje instrumente i mjere koje se poduzimaju u restrukturiranju,
- l) donosi druge pojedinačne akte u postupku restrukturiranja, u skladu sa posebnim propisom kojim se uređuje poslovanje banaka,
- m) sklapa ugovore za Agenciju,
- n) zastupa Agenciju u sudskim postupcima,
- o) predstavlja Agenciju na sastancima sa predstavnicima Centralne banke radi koordinacije u obavljanju djelatnosti Agencije u skladu sa zakonom i Statutom Agencije,
- p) odlučuje o zapošljavanju i angažovanju lica u Agenciji, u skladu sa Statutom i aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji,
- r) obavlja i druge poslove propisane ovim zakonom, drugim zakonima i Statutom Agencije.

(3) Zamjenik direktora zamjenjuje direktora u slučaju njegovog odsustva i spriječenosti da vrši svoju funkciju direktora sa istim pravima i dužnostima, te obavlja poslove koje mu je naložio direktor i poslove u skladu sa aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji.

Član 24. (Odbor za superviziju)

(1) U Agenciji se formira Odbor za superviziju, kao savjetodavno tijelo direktora u oblasti supervizije.

(2) Odbor za superviziju sastoji se od stalnih i povremenih članova.

(3) Stalni članovi Odbora za superviziju su pomoćnik direktora za superviziju banaka i razvojne banke, pomoćnik direktora za pravnu podršku i licenciranje i savjetnik kojeg imenuje Upravni odbor na prijedlog direktora.

(4) Povremeni članovi Odbora za superviziju su rukovodioci unutrašnjih organizacionih jedinica Agencije, koji prisustvuju sjednicama Odbora za superviziju kada se raspravlja o predmetima iz njihove nadležnosti.

(5) Sjednice Odbora za superviziju održavaju se po potrebi, a najmanje jednom mjesečno.

(6) Sjednici Odbora za superviziju obavezno prisustvuju direktor i zamjenik direktora, kao i druga stručna lica po pozivu u zavisnosti od pitanja koja se razmatraju na sjednici.

(7) Odbor za superviziju odlučuje većinom od ukupnog broja članova.

(8) Član Odbora za superviziju ne može se suzdržati od glasanja.

(9) Lica iz stava (6) ovog člana ne učestvuju u utvrđivanju prijedloga Odbora za superviziju i nemaju pravo glasa.

(10) Odbor za superviziju razmatra pitanja iz član 23. stav (1) tač. a) do e) ovog zakona i dostavlja prijedloge direktoru.

(11) Odbor za superviziju donosi poslovnik o svom radu, kojim se uređuju način sazivanja i održavanja sjednica i druga pitanja u vezi sa njegovim radom.

Član 25. (Odbor za restrukturiranje)

(1) U Agenciji se formira Odbor za restrukturiranje, kao savjetodavno tijelo direktora u oblasti restrukturiranja.

(2) Odbor za restrukturiranje čine rukovodilac organizacione jedinice za restrukturiranje, pomoćnik direktora za pravnu podršku i licenciranje i savjetnik kojeg imenuje Upravni odbor na prijedlog direktora.

(3) Sjednice Odbora za restrukturiranje održavaju se po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca.

(4) Sjednici Odbora za restrukturiranje obavezno prisustvuju direktor i zamjenik direktora, kao i druga stručna lica po pozivu u zavisnosti od pitanja koja se razmatraju na sjednici.

(5) Odbor za restrukturiranje odlučuje većinom od ukupnog broja članova.

(6) Član Odbora za restrukturiranje ne može se suzdržati od glasanja.

(7) Lica iz stava (4) ovog člana ne učestvuju u utvrđivanju prijedloga Odbora za restrukturiranje i nemaju pravo glasa.

(8) Odbor za restrukturiranje razmatra pitanja iz člana 23. stav (1) tač. f) do l) ovog zakona i dostavlja prijedloge direktoru.

(9) Izuzetno od člana 23. stav (1) tačka e) ovog zakona, Odbor za restrukturiranje daje prijedlog u vezi sa oduzimanjem dozvole za rad banke, kao i u vezi sa pokretanjem postupka likvidacije, odnosno zahtjeva za pokretanje stečajnog postupka nad bankom, ako se postupak likvidacije, odnosno stečaja banke pokreće uslijed pokretanja, odnosno provođenja postupka restrukturiranja banke.

(10) Odbor za restrukturiranje donosi poslovnik o svom radu, kojim se uređuju način sazivanja i održavanja sjednica i druga pitanja u vezi sa njegovim radom.

Član 26. (Nastavak mandata)

(1) Članovi Upravnog odbora, direktor i zamjenik direktora Agencije mogu biti ponovno imenovani, ukoliko ispunjava uslove iz člana 18. st. (5) do (8) i člana 22. st. (3) do (5) ovog zakona.

(2) Ako se do isteka mandata imenovanih članova Upravnog odbora, direktora ili zamjenika direktora Agencije ne izvrše nova imenovanja, postojeći članovi Upravnog odbora, direktor ili zamjenik direktora Agencije nastavit će da obavljaju svoje dužnosti do momenta kada Parlament izvrši novo imenovanje ovih članova u skladu sa ovim zakonom.

Član 27. (Naknade)

(1) Naknade članovima Upravnog odbora, plate direktoru i zamjeniku direktora Agencije određuje Upravni odbor, u skladu sa unutrašnjim aktima Agencije i Zakonom o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 12/09).

(2) Plate ostalih zaposlenih i angažovanih lica u Agenciji određuje direktor, u skladu sa unutrašnjim aktima Agencije.

Član 28. (Razrješenje dužnosti)

Član Upravnog odbora, direktor ili zamjenik direktora mogu biti razriješeni dužnosti i prije isteka perioda na koji su imenovani u slučaju da:

- a) ne postupaju u skladu sa zakonom i propisima Agencije,
- b) zloupotrebljavaju svoj položaj,
- c) prestanu da ispunjavaju uslove propisane za imenovanje,
- d) svojim postupanjem bitno naruše ugled Agencije ili
- e) podnesu obrazloženu ostavku u pismenoj formi.

Član 29. (Razrješenje dužnosti prije isteka mandata)

(1) Ako član Upravnog odbora, direktor ili zamjenik direktora bude razriješen dužnosti prije isteka mandata, novi član Upravnog odbora, direktor ili zamjenik direktora bira se, na osnovu provedenog postupka javnog konkursa, na period do isteka mandata člana Upravnog odbora, direktora ili zamjenika direktora koji je razriješen.

(2) U slučaju podnošenja ostavke član Upravnog odbora, direktor i zamjenik direktora ostaje na dužnosti do razrješenja, a najduže tri mjeseca od dana podnošenja ostavke.

Član 30.
(Pismeno odobrenje Upravnog odbora)

Direktor i zamjenik direktora Agencije ne mogu bez pismenog odobrenja Upravnog odbora biti imenovani u nadzorni odbor ili na poslove direktora banke ili drugog subjekta bankarskog sistema u periodu od dvije godine nakon prestanka rada u Agenciji.

Odjeljak C. Ombudsmen za bankarski sistem
Član 31.
(Ombudsmen)

(1) U sastavu Agencije uspostavlja se samostalna organizaciona jedinica unutar koje djeluje jedan ili više ombudsmena za bankarski sistem (u daljem tekstu: Ombudsmen), s ciljem promoviranja i zaštite prava i interesa fizičkih lica kao korisnika finansijskih usluga (u daljem tekstu: korisnici).

(2) Ombudsmen, kao jedan od nosilaca zaštite prava korisnika u Federaciji omogućava da se nastale nesuglasice i sporovi između subjekata bankarskog sistema i korisnika mogu pravično i brzo riješiti od nezavisnih lica, sa minimumom formalnosti putem usaglašavanja, posredovanja ili na drugi miran način.

(3) Ombudsmen je nezavisan u obavljanju svojih zadataka, odgovara Upravnom odboru za njihovo izvršavanje i provođenje i ne djeluje kao zastupnik Agencije.

Član 32.
(Zadaci Ombudsmena)

Ombudsmen obavlja sljedeće zadatke:

- a) pruža informacije o pravima i obavezama korisnika i davalaca finansijskih usluga;
- b) prati i predlaže aktivnosti za unapređenje odnosa između korisnika i subjekata bankarskog sistema;
- c) istražuje aktivnosti na finansijskom tržištu po službenoj dužnosti ili na osnovu prigovora, radi zaštite prava korisnika;
- d) razmatra prigovore korisnika, daje odgovore, preporuke i mišljenja, te predlaže mjere za rješavanje prigovora;
- e) posreduje u mirnom rješavanju spornih odnosa između korisnika i subjekata bankarskog sistema;
- f) izdaje smjernice ili preporuke o posebnim standardnim uslovima ili aktivnostima za primjenu dobrih poslovnih običaja u poslovanju subjekata bankarskog sistema, te predlaže Upravnom odboru donošenje akata iz njegove nadležnosti u oblasti zaštite prava korisnika;
- g) saraduje sa nadležnim pravosudnim, upravnim i drugim organima i organizacijama, kao i sa nadzornim i kontrolnim institucijama u zemlji i inostranstvu, u okviru svoje nadležnosti;
- h) saraduje sa ostalim organima i subjektima nadležnim za zaštitu korisnika;
- i) poduzima druge radnje iz oblasti zaštite prava korisnika.

Član 33.
(Postupanje Ombudsmena)

(1) Ombudsmen, u postupanju po prigovorima korisnika, osigurava zaštitu njihovih prava i interesa putem:

- a) postupaka razmatranja prigovora korisnika, davanjem odgovora, preporuka i mišljenja, te predlaganjem mjera za rješavanje prigovora;
- b) postupaka posredovanja u mirnom rješavanju spornih odnosa, kada ocijeni da iz predmeta prigovora može doći do sudskog spora.

(2) U postupku posredovanja u mirnom rješavanju spornih odnosa Ombudsmen primjenjuje propise kojima se uređuje postupak medijacije u kom slučaju može, prema potrebi, angažovati druga ovlaštena lica sa specijalističkim znanjima ili medijatore.

(3) Sporazum o nagodbi, koji učesnici u mirnom rješavanju spornog odnosa postignu uz posredovanje Ombudsmena i sačine u pismenoj formi, ima snagu izvršne isprave.

Član 34.
(Principi)

(1) U postupku razmatranja prigovora i posredovanja u mirnom rješavanju spornih odnosa, Ombudsmen je dužan poštovati principe: zakonitosti, nepristrasnosti, stručnosti, jednakih prava i pravičnosti, efikasnosti i transparentnosti pravila i procedura postupanja Ombudsmena.

(2) Pored principa iz stava (1) ovog člana, Ombudsmen je dužan u postupku mirnog rješavanja spornih odnosa primjenjivati princip dobrovoljnosti i povjerljivosti.

Član 35.
(Obaveza saradnje sa Ombudsmenom)

(1) Subjekti bankarskog sistema dužni su saradivati sa Ombudsmenom.

(2) Ombudsmen je dužan u toku postupka razmatranja po prigovorima korisnika omogućiti subjektima bankarskog sistema, na čije postupanje korisnik podnosi prigovore, da se izjasne o činjenicama i okolnostima navedenim u prigovoru, odnosno dostave dokaze u svoju korist.

Član 36.
(Izveštaj o radu Ombudsmena)

Izveštaj o radu Ombudsmena čini sastavni dio Izveštaja o poslovanju Agencije.

Član 37.
(Imenovanje Ombudsmena)

(1) Ombudsmena imenuje i razrješava Upravni odbor.

(2) Upravni odbor će donijeti opće akte kojima se uređuju uslovi i postupak za imenovanje i prestanak dužnosti Ombudsmena, uslovi i način postupanja po prigovorima korisnika i posredovanja u mirnom rješavanju spornih odnosa, finansiranje, izvještavanje i druga pitanja od značaja za rad Ombudsmena.

Član 38.
(Primjena drugih propisa)

Na pitanja iz oblasti zaštite korisnika i rad Ombudsmena, koja nisu uređena ovim zakonom, primjenjuju se propisi koji uređuju oblast zaštite korisnika, postupak medijacije i obligacione odnose.

POGLAVLJE IV - POSLOVNA TAJNA

Član 39.
(Povjerljive informacije)

(1) Povjerljive informacije su podaci, činjenice i okolnosti koje su ovlaštena lica Agencije saznala na osnovu obavljanja poslova iz svoje nadležnosti i/ili ako je Agencija iste primila od nadležnog tijela druge države, uključujući supervizorska tijela osnovana odlukama Evropskog parlamenta i Vijeća Evropske unije (u daljem tekstu: "povjerljive informacije"). Povjerljive informacije smatraju se poslovnom tajnom. Ovlaštena lica Agencije su članovi Upravnog odbora, direktor, zamjenik direktora, zaposlenici, revizori i druga lica koja rade ili koja su radila za ili u ime Agencije (u daljem tekstu: "ovlaštena lica"). Ovlaštena lica moraju čuvati sve informacije koje su dobili tokom supervizije ili obavljanja svojih dužnosti za Agenciju kao povjerljive.

(2) Povjerljive informacije ne smiju se otkrivati bilo kojem drugom licu ili državnom tijelu osim u zajedničkom ili sažetom obliku, na osnovu kojeg nije moguće utvrditi pojedine banke i druge finansijske subjekte koje nadzire Agencija (u daljem tekstu: drugi kontrolisani subjekti) na koje se odnose takve povjerljive informacije.

(3) Zabrana otkrivanja povjerljivih informacija navedena u stavu (2) ovog člana ne primjenjuje se u sljedećim slučajevima:

- a) ukoliko je povjerljiva informacija neophodna za provođenje krivičnog postupka, ili
- b) u slučaju stečaja ili likvidacije, povjerljive informacije koje su neophodne za rješavanje potraživanja povjerioca te ostalih zahtjeva koji se odnose na postupak stečaja ili likvidacije banke ili drugog kontrolisanog subjekta, ili građanski postupak koji je u vezi sa navedenim postupcima i na postupke iz tačke a) ovog stava, osim onih koji se odnose na treće strane koje su uključene u pokušaj finansijske sanacije ili reorganizacije banke ili drugog kontrolisanog subjekta.

(4) Obaveza čuvanja povjerljivih informacija navedena u st. (1), (2) i (3) ovog člana primjenjuje se i na informacije koje su Agencija ili ovlaštena lica dobili prilikom razmjene informacija sa drugim supervizorskim tijelima, uključujući Evropsku Centralnu banku, Evropski autoritet za bankarstvo, Evropsku agenciju za bankarstvo i Evropski odbor za sistemski rizik.

Član 40.
(Korištenje povjerljivih informacija)

Agencija može koristiti povjerljive informacije samo u sljedeće svrhe:

- a) radi provjere ispunjavanja uslova za izdavanje zakonskih ovlaštenja, dozvola ili drugih odobrenja koja su banci ili drugom kontrolisanom subjektu potrebna za poslovanje i radi osiguranja supervizije na pojedinačnom ili konsolidiranom nivou nad poslovanjem banaka i drugih kontrolisanih subjekata, posebno u smislu likvidnosti, adekvatnosti kapitala, velikih izloženosti, administrativnih i računovodstvenih procedura i mehanizama interne kontrole,

- b) propisivanja svim zakonima predviđenih supervizorskih mjera u slučaju kršenja pravila (kao što su nalozi, kazne i sl.),
- c) u postupku upravnog spora i u drugim sudskim postupcima protiv akata Agencije.

Član 41. **(Otkrivanje povjerljivih informacija)**

(1) Agencija može otkriti povjerljivu informaciju iz člana 39. stav (1) ovog zakona sljedećim pravnim i fizičkim licima u Bosni i Hercegovini, državama članicama EU i trećim zemljama:

- a) supervizorskim tijelima odgovornim za superviziju finansijskih subjekata (banaka, mikrokreditnih organizacija, lizing društava, osiguravajućih društava, investicijskih fondova, dobrovoljnih penzijskih fondova i sl.) i tijelima nadležnim za provođenje postupka restrukturiranja banaka;
- b) sudovima i drugim tijelima koja provode aktivnosti u okviru procesa likvidacije ili stečaja ili sličnim postupcima;
- c) revizorima zaduženim za reviziju finansijskih izvještaja banaka i kontrolisanih subjekata;
- d) nadležnim licima ili tijelima odgovornim za osiguranje depozita, uključujući Agenciju za osiguranje depozita BiH;
- e) tijelima odgovornim za nadzor organa uključenih u postupak likvidacije ili stečaja banke ili kontrolisanog subjekta ili druge slične postupke;
- f) tijelima odgovornim za nadzor revizora zaduženih za provedbu zakonskih revizija izvještaja banaka i kontrolisanih subjekata;
- g) sudovima, nadležnom tužilaštvu ili licima koje rade po njihovim naredbama ukoliko su takve informacije potrebne za postupke koje provode u okviru svojih nadležnosti;
- h) nadležnim tijelima u BiH odgovornim za finansijsku stabilnost, uključujući krizne situacije i sistemski rizik;
- i) centralnim bankama Evropskog sistema centralnih banaka, uključujući Centralnu banku BiH, i drugim tijelima sa sličnim zadacima i odgovornostima kao centralne monetarne vlasti, kada su informacije bitne za provedbu njihovih odgovarajućih zakonom propisanih zadataka, uključujući provedbu monetarne politike i odnosnih odredbi vezanih za likvidnost, nadzor nad plaćanjem, sisteme kliringa i poravnanja i očuvanje stabilnosti finansijskog sistema ili, kada je to odgovarajuće, drugim tijelima odgovornim za nadzor platnih sistema, što važi i u vanrednim situacijama;
- j) ministarstvu odgovornom za finansije ili državnom tijelu određene zemlje odgovornom za provedbu zakona koji uređuju superviziju banaka i kontrolisanih subjekata ili osiguravajućih društava, što važi i u vanrednim situacijama u onoj mjeri koja je neophodna za provedbu njihovih zadataka i odgovornosti;
- k) centralnim klirinškim institucijama za vrijednosne papire ili drugim klirinškim kućama ili sistemima poravnanja, u skladu sa zakonom koji regulira tržište finansijskih instrumenata u pogledu operacija kliringa i poravnanja koje se provode na jednom od tržišta u Bosni i Hercegovini, ukoliko Agencija procijeni da je takva informacija neophodna za poduzimanje odgovarajućih aktivnosti takvih institucija u pogledu neispunjavanja obaveza ili potencijalnog neispunjavanja obaveza od strane učesnika na ovim tržištima;
- l) članovima kolegija supervizora u kojima je i Agencija član, u okviru provedbe zadataka ovih kolegija.

(2) Lice navedeno u stavu (1) ovog člana kojem Agencija otkrije informaciju može ovu informaciju koristiti samo u smislu provedbe supervizorskih nadležnosti i

zadataka navedenih u stavu (1) ovog člana i ima obavezu čuvanja povjerljive informacije u skladu sa članom 39. ovog zakona.

Član 42.
(Sporazumi o saradnji i razmjeni informacija)

(1) Agencija može, u okviru svoje nadležnosti, zaključiti sporazume kojima se utvrđuje razmjena informacija sa nadležnim tijelima ili licima navedenim u članu 41. stav (1) ovog zakona, ukoliko su ispunjeni sljedeći uslovi:

- a) potpisan sporazum o saradnji između Agencije i tog određenog nadležnog tijela ili lica o uzajamnoj razmjeni informacija,
- b) ukoliko određeno nadležno tijelo ili lice podliježe obavezi čuvanja povjerljivih informacija, koja je najmanje jednaka onim navedenim u čl. 39. i 40. ovog zakona i
- c) ukoliko je svrha razmjene informacija isključivo primjena supervizorskih nadležnosti ili provedba zadataka datog nadležnog tijela ili lica.

(2) Ukoliko Agencija dobije povjerljivu informaciju od nadležnog tijela bilo koje druge zemlje, može otkriti ovu informaciju samo ukoliko postoji saglasnost odgovarajućeg nadležnog tijela i isključivo u svrhe za koje je to tijelo dalo saglasnost.

**POGLAVLJE V - FINANSIRANJE AGENCIJE, AKTI AGENCIJE, IZVJEŠTAVANJE
AGENCIJE, IZVJEŠTAJI I REVIZIJA AGENCIJE**
Odjeljak A. Finansiranje Agencije

Član 43.
(Opće odredbe)

(1) Agencija je neprofitna organizacija, a sredstva za njen rad osiguravaju se iz:

- a) naknada za izdavanje dozvola za rad banaka i drugih subjekata bankarskog sistema,
- b) naknada koje banke i drugi subjekti bankarskog sistema izdvajaju za superviziju svog poslovanja i
- c) naknada za obavljanje drugih poslova iz djelokruga Agencije.

(2) Višak prihoda nad rashodima iz tekuće godine prenosi se u narednu godinu.

Član 44.
(Ovlaštenje Agencije ako se ne plaća naknada)

Agencija može oduzeti banci ili drugom subjektu bankarskog sistema dozvolu za rad, ako propuste da u roku plate Agenciji obračunatu naknadu.

Član 45.
(Visina naknada)

(1) Upravni odbor donosi akt kojim propisuje visinu naknada iz člana 43. stav (1) ovog zakona.

(2) Aktom Agencije iz stava (1) ovog člana mogu se propisati veće naknade za banke i druge subjekte bankarskog sistema čija supervizija zahtijeva, osim poduzimanja uobičajenih aktivnosti, i poduzimanje dodatnih aktivnosti Agencije.

Odjeljak B. Akti Agencije

Član 46. (Opći akti)

Agencija donosi unutrašnje akte kojima se uređuje organizacija i poslovanje Agencije, te opće i pojedinačne akte kojim uređuje rad subjekata bankarskog sistema.

Član 47. (Vrste općih i pojedinačnih akata)

(1) Opći akti Agencije su Odluke, Uputstva, Pravilnici, Pravila, Kriteriji i druge vrste akata u skladu sa propisima kojima se uređuje rad subjekata bankarskog sistema i u skladu sa ovim zakonom.

(2) Pojedinačni akti Agencije su Instrukcije i obavezujući su za subjekte bankarskog sistema na koje se odnose.

Član 48. (Opći i pojedinačni akti kojima se uređuje rad subjekata bankarskog sistema)

(1) Opći akti kojima se uređuje rad subjekata bankarskog sistema, koje donosi Agencija u skladu sa ovim zakonom, kao i aktivnosti i postupanje Agencije u primjeni svojih zakonom propisanih ovlaštenja zasnivaju se na Osnovnim principima za efikasnu superviziju banaka i standardima koje utvrđuje Bazelski komitet za superviziju banaka i primjenjivim direktivama Evropske unije zasnovanim na tim principima i standardima.

(2) Opći akti iz stava (1) ovog člana objavljuju se u "Službenim novinama Federacije BiH".

(3) Pojedinačne akte kojima se uređuje rad subjekata bankarskog sistema donosi direktor Agencije.

Odjeljak C. Izvještavanje Agencije, izvještaji i revizija Agencije

Član 49. (Izvještavanje Agencije)

(1) Subjeksi bankarskog sistema dužni su dostavljati Agenciji izvještaje i druge podatke po vrsti, obimu i u rokovima u skladu sa općim aktima Agencije.

(2) Osim izvještaja iz stava (1) ovog člana, subjektu bankarskog sistema, dužni su da dostave Agenciji izvještaj i mišljenje eksternog revizora do 31. maja tekuće godine za prethodnu godinu.

(3) Upravni odbor donosi akt kojim propisuje minimum obima, oblik i sadržaj programa ekonomsko-finansijske revizije za banke i druge subjekte bankarskog sistema.

(4) Agencija može odbiti izvještaj iz stava (2) ovog člana i zahtijevati novi izvještaj i mišljenje eksternog revizora kojeg imenuje Agencija, na teret banke i drugog subjekta bankarskog sistema.

Član 50.
(Izveštaji i revizija Agencije)

(1) Agencija je dužna dostaviti Parlamentu putem Vlade izvještaj o poslovanju, revidiran od strane nezavisnog revizora, u roku od šest mjeseci od kraja izvještajne godine.

(2) Izvještaj iz stava (1) ovog člana sadrži naročito analizu stanja subjekata bankarskog sistema, provedene aktivnosti Agencije tokom izvještajne godine i izvadak iz računa za tu godinu.

(3) Izvještaj iz stava (1) ovog člana mora biti odobren od Upravnog odbora.

POGLAVLJE VI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 51.
(Rok za usklađivanje od strane Agencije)

(1) Agencija će uskladiti Statut Agencije sa ovim zakonom u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, a svoje unutrašnje akte u roku od 3 mjeseca od dana stupanja na snagu tog statuta.

(2) Upravni odbor će izvršiti usklađivanje i donošenje provedbenih akata iz ovog zakona u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(3) Do donošenja akata iz st. (1) i (2) ovog člana, primjenjuju se akti Agencije koji su važili na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Član 52.
(Primjena odredbi ovog zakona)

Postupci koji su započeti, a nisu završeni do dana stupanja na snagu ovog zakona, će se završiti po odredbama zakona koji je važio do stupanja na snagu ovog zakona.

Član 53.
(Primjena kaznenih odredbi Krivičnog zakona)

Poslovna tajna iz člana 39. ovog zakona izjednačava se sa poslovnom tajnom iz Krivičnog zakona Federacije BiH i u slučaju njenog kršenja primjenjuju se kazne predviđene navedenim zakonom.

Član 54.
(Prestanak primjene)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o Agenciji za bankarstvo Federacije BiH ("Službene novine FBiH", br. 9/96, 27/98, 20/00, 45/00, 58/02, 13/03, 19/03, 47/06, 59/06, 48/08, 34/12 i 77/12).

Član 55.
(Stupanje na snagu)

(1) Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH", a odredbe člana 3. stav (3), člana 5. stav (1) tačka k) i člana 25. ovog zakona početak će se primjenjivati 01.01.2018. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona je u članu III. 1. tačka c. koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije BiH uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi njegovog usklađivanja sa relevantnim zakonodavstvom Evropske unije, kao i u potrebi njegovog inoviranja, s obzirom na to da je ovaj zakon donesen 1998. godine, te da je u međuvremenu pretrpio veći broj izmjena i dopuna.

Na nivou Evropske unije dodatno je unaprijeđen pravni okvir u području bankarstva te je kreiran novi skup pravila koji čini tzv. CRD IV paket propisa. Taj paket propisa je regulatorni okvir Evropske unije za skup najnovijih međunarodnih pravila o adekvatnosti kapitala banaka i poboljšani nastavak Basel II sporazuma (tzv. Basel III sporazum), a sastoji se od Direktive 2013/36/EU Evropskog parlamenta i Vijeća, od 26. juna 2013., o pristupanju djelatnosti kreditnih institucija i bonitetnom nadzoru nad kreditnim institucijama i investicijskim društvima, izmjeni Direktive 2002/87/EZ te stavljanju izvan snage Direktiva 2006/48/EZ i 2006/49/EZ, (tzv. CRD IV Direktiva) i Uredbe (EU) br. 575/2013 Evropskog parlamenta i Vijeća, od 26. juna 2013., o bonitetnim zahtjevima za kreditne institucije i investicijska društva i o izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 (tzv. CRR Uredba).

Spomenuti regulatorni paket predstavlja jedan od glavnih alata kojim se na nivou Evropske unije želi izbjeći situacija restrukturiranja problematičnih banka novcem poreznih obveznika što je bila posljedica ekonomske krize u dijelu država članica. Polazišna tačka nove regulatorne politike Evropske unije je prebacivanje odgovornosti za rezoluciju banaka primarno na dioničare i povjerioce, zatim na sredstva prikupljena na nivou cijelog bankarskog sistema u vidu stabilizacijskog fonda, a tek kada ta sredstva ne bi bila dovoljna, koristila bi se državna pomoć. Osnovna ideja koja se proteže kroz navedenu Direktivu i Uredbu je povećanje odgovornosti za urednim poslovanjem banka kako bi mogle nesmetano obavljati svoju funkciju finansijskih intermedijara te kanalizirati raspoloživa sredstva depozitara s ciljem razvitka i otvaranja novih radnih mjesta.

Bankarski sektor ima važnu ulogu u ekonomiji zemlje jer obavlja funkcije koje su od suštinske važnosti za njenu ekonomsku aktivnost zbog čega prekid obavljanja ovih funkcija ima negativne posljedice ne samo na stabilnost finansijskog sistema, već i na realni sektor i sve građane. Stoga se novim Zakonom o Agenciji i novim Zakonom o bankama uspostavlja pravni okvir za restrukturiranje banaka u Federaciji radi poduzimanja mjera koje je trebalo da, u uslovima finansijske krize, spriječe ili ublaže nastupanje kriznih situacija kako kod pojedinačne banke, tako i kod bankarskog i finansijskog sistema u cjelini, a samim tim i osiguranje za efikasnu restrukturiranje

banke čije je stanje takvo da ona ne može ili vjerovatno neće moći da nastavi da posluje, prije svega sa stanovišta mogućnosti da se primjenom tih mjera blagovremeno djeluje da bi se spriječilo da banka postane insolventna, kao i da se preventivno utiče na smanjenje negativnih posljedica na obavljanje ključnih funkcija banke i stabilnost finansijskog sistema ako banka postane nesposobna da posluje.

Postojeći mehanizmi nisu dovoljni ni odgovarajući za rješavanje problematičnih banaka jer ne omogućavaju dovoljno brzu i efikasnu intervenciju nadležnih tijela, ne osiguravaju u potrebnoj mjeri održavanje ključnih funkcija banke, a tako ni očuvanje finansijske stabilnosti. Shodno tome ovim Zakonom se tijelu koje će ubuduće biti nadležno za restrukturiranje, odnosno Agenciji, omogućava da raspolaze širim spektrom djelotvornih mjera, odnosno instrumenata koji omogućuju blagovremenu i efikasnu intervenciju nad problematičnom bankom.

Ove mjere i instrumenti bi se mogli primijeniti prije i nakon oduzimanja dozvole za rad banci, s ciljem da se održe ključne funkcije i osnovne poslovne aktivnosti banke, uz istovremeno ograničavanje troškova restrukturiranja i negativnih utjecaja na ekonomski i finansijski sistem zemlje. Agencija će, kao tijelo nadležno za restrukturiranje, raspolagati takvim instrumentima koji omogućavaju individualan pristup restrukturiranju banke, uzimajući u obzir okolnosti svakog pojedinačnog slučaja, pa su samim tim i ti instrumenti efektivniji i efikasniji.

III.USKLAĐENOST SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Materiju Prijedloga, u dijelu primarnih izvora prava EU, uređuje Ugovor o funkcionisanju Evropske unije; Treći dio - Politike i unutrašnje djelovanje Unije, Naslov IV - Slobodno kretanje lica, usluga i kapitala, Glava 2 - Pravo poslovnog nastanjanja, čl. 49-55, Glava 3 - Usluge, čl. 56-62, Naslov VII - Zajednička pravila o konkurenciji, oporezivanju i usklađivanju zakonodavstva, Glava 3 - Usklađivanje zakonodavstva, član 114, Naslov XV – Zaštita potrošača, član 169. / Treaty on the Functioning of the European Union, Part Three - Policies and Internal Actions of the Union, Title IV - Free movement of persons, services and capital, Chapter 2 - Right of establishment, Article 49-55, Chapter 3 - Services, Article 56-62, Title VII- Common rules on competition, taxation and approximation of laws, Chapter 3 - Approximation of laws, Article 114, Title XV - Consumer protection, Article 169.

U dijelu sekundarnih izvora prava EU, predlagač je vršio djelimičnu transpoziciju odredaba:

– Direktive 2013/36/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 26. juna 2013. o pristupanju djelatnosti kreditnih institucija i bonitetnom nadzoru nad kreditnim institucijama i investicijskim društvima, izmjeni Direktive 2002/87/EZ te stavljanju izvan snage direktiva 2006/48/EZ i 2006/49/EZ / Directive 2013/36/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 on access to the activity of credit institutions and the prudential supervision of credit institutions and investment firms, amending Directive 2002/87/EC and repealing Directives 2006/48/EC and 2006/49/EC;

- Direktiva 2014/59/EU Evropskog parlamenta i Vijeća od 15. maja 2014. godine o uspostavi okvira za oporavak i restrukturiranje kreditnih institucija i investicijskih društava te o izmjeni Direktive Vijeća 82/891/EEZ i direktiva 2001/24/EZ,

2002/47/EZ, 2004/25/EZ, 2005/56/EZ, 2007/36/EZ, 2011/35/EU, 2012/30/EU i 2013/36/EU te uredbi (EU) br. 1093/2010 i (EU) br. 648/2012, Evropskog parlamenta i Vijeća (SL L 173, 12. 6. 2014.)

Directive 2014/59/EU of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 establishing a framework for the recovery and resolution of credit institutions and investment firms and amending Council Directive 82/891/EEC, and Directives 2001/24/EC, 2002/47/EC, 2004/25/EC, 2005/56/EC, 2007/36/EC, 2011/35/EU, 2012/30/EU and 2013/36/EU, and Regulations (EU) No 1093/2010 and (EU) No 648/2012, of the European Parliament and of the Council Text with EEA relevance (OJ L 173, 12.6.2014, p. 190–348) 32014L059

– Direktive 2005/60/EC Evropskog parlamenta i Vijeća od 26. oktobra 2005. godine o sprečavanju korištenja finansijskog sistema u svrhe pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti / Directive 2005/60/EC of the European Parliament and of the Council of 26 October 2005 on the prevention of the use of the financial system for the purpose of money laundering and terrorist financing;

– Preporuke Komisije 98/257/EC od marta 1998. godine o načelima koja se primjenjuju na tijela odgovorna za vansudsko poravnanje u potrošačkim sporovima / Commission Recommendation of 30 March 1998 on the principles applicable to the bodies responsible for out-of-court settlement of consumer disputes i

– Preporuke Komisije 2001/310/EC od 4. aprila 2001. godine o načelima koja važe za vansudska tijela uključena u sporazumno rješavanje potrošačkih sporova / Commission Recommendation 2001/310/EC on the principles for out-of-court bodies involved in the consensual resolution of consumer disputes.

Odredbe iz čl. 53. do 59., 61 i 116. Direktive 2013/36/EU, kojima je propisana obaveza čuvanja poslovne tajne, utvrđeni uslovi u kojima nadležna tijela mogu koristiti i vršiti razmjenu povjerljivih informacija, obavezu objave povjerljivih informacija nadležnim tijelima u vanrednim situacijama transponovani su čl. 42. do 45. ovog zakona.

Odredbe iz čl. 1., 2. i 37. Direktive 2005/60/ES, kojima se ukazuje na potrebu da države članice donesu odgovarajuće propise u vezi sa sprečavanjem pranja novca i finansiranja terorizma, transponovane su članom 5. ovog zakona.

Pored navedenih preuzimanja zakonom, djelimično su transponovane odredbe Preporuka Komisije 98/257/ES i 2001/310/ES, koje se odnose na primjenu određenih principa u radu Ombudsmena za bankarski sistem.

Napominjemo da će donošenje ovog zakona doprinijeti ispunjavanju obaveza iz člana 89. SSP, koje se odnose na jačanje saradnje ugovornih strana u oblasti bankarstva, osiguranja i ostalih finansijskih usluga.

IV. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1. propisan je predmet zakona, odnosno ovim zakonom se uređuje status, nadležnost, organizacija, finansiranje i rad Agencije.

Članom 2. definiraju se pojmovi koji se koriste u Zakonu.

Članom 3. je propisan cilj Agencije, a to je očuvanje i jačanje stabilnosti subjekata bankarskog sistema i bankarskog sistema u cjelini, te unapređivanje njegovog sigurnog, kvalitetnog i zakonitog poslovanja.

Članom 4. definirano je sjedište, naziv, skraćeni naziv Agencije, kao i da Agencija ima pečat i štambilj.

Članom 5. propisane se nadležnosti Agencije.

Članom 6. propisano je da Agencija vrši superviziju rada i zakonitost poslovanja subjekata bankarskog sistema iz ovog zakona, nalaže i poduzima mjere za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti u skladu sa ovim zakonom i zakonima kojima se uređuju banke, mikrokreditne organizacije, lizing društva, faktoring društva i druge finansijske organizacije za koje je zakonom propisano da posluju pod nadzorom Agencije, a u vršenju poslova iz svoje nadležnosti, odnosno supervizije i restrukturiranja, ima pravo uvida u poslovne knjige i drugu dokumentaciju subjekata bankarskog sistema, kao i pravnih lica koja su sa subjektom bankarskog sistema predmet kontrole povezana imovinskim, upravljačkim ili poslovnim odnosima

Članom 7. propisano je da superviziju obavljaju ovlaštena lica Agencije koja imaju položen odgovarajući stručni ispit, a da Upravni odbor detaljnije propisuje uslove i način polaganja stručnog ispita.

Članom 8. propisano je da je Agencija u obavljanju svojih nadležnosti u skladu sa odredbama ovog zakona potpuno samostalna i nezavisna, kao i da Agencija, Upravni odbor, direktor Agencije, zamjenik direktora Agencije, zaposlenici Agencije, savjetnici, privremeni/eksterni, prinudni i likvidacioni upravnici, kao i druga lica koja je Agencija preporučila ili imenovala za obavljanje određenih radnji u okviru misije Agencije ne mogu biti gonjeni za krivična djela, niti se smatrati odgovornim u građanskopravnom postupku u vrijeme i po prestanku rada, odnosno angažmana u Agenciji za bilo koje radnje koje su izvršili u dobroj vjeri u toku izvršenja zadataka iz okvira svojih ovlaštenja.

Članom 9. propisano je da ovlašteni predstavnik Agencije prilikom predstavljanja koristi legitimaciju i značku Agencije.

Članom 10. propisana je obaveza Agencije da saraduje sa nadzornim organima finansijskog sektora Federacije, RS, Distrikt Brčko, drugim kontrolnim organima i ostalim institucijama i organima, kao i sa međunarodnim organima, tijelima i institucijama koje vrše superviziju, restrukturiranje i ostale nadležnosti prema bankama i drugim finansijskim organizacijama.

Čl. 11. do 16. propisano je da Agencija pokreće postupak po službenoj dužnosti koji je u funkciji vršenja nadzora nad subjektima bankarskog sistema iz ovog zakona i da poslije postupka obavljanja službenih radnji vršenja nadzora, ovlaštena lica Agencije sačinjavaju zapisnik, koji je dokaz o toku i sadržaju radnje postupka, ima karakter i značaj javne isprave i kao takav je dokazno sredstvo u postupku koji se vodi protiv subjekta nadzora.

U drugostepenom postupku o žalbama na rješenje Agencije za bankarstvo odlučuje Drugostepena komisija koja ima ovlaštenja i odgovornosti drugostepenog organa u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku.

Kod određivanja nadležnosti organa za odlučivanje po žalbama na rješenja i druge akte Agencije kao prvostepenog organa korištene su odredbe Zakona o upravnom postupku koji se supsidijarno primjenjuju u ovoj oblasti jer se radi o donošenju prvostepenih akata od strane regulatornog organa koji obavlja poslove u okviru povjerenih javnih ovlaštenja.

Supsidijarna primjena Zakona o upravnom postupku označava da se posluje po odredbama zakona koji je uredio određenu oblast odnosno o upravnim oblastima za koji je zakonom propisan poseban postupak postupa se po odredbama tog zakona, a po odredbama zakona o upravnom postupku postupa se u svim pitanjima koja nisu

uređena posebnim zakonom. Institut supsidijarne primjene sadrže svi zakoni iz oblasti upravnog postupka (Zakon o upravnom postupku BiH, Zakon o upravnom postupku Federacije BiH i Zakon o općem upravnom postupku Republike Srpske).

Kod predlaganja odredbe o nadležnosti za odlučivanje o žalbi na rješenje Agencije za bankarstvo konstatovane su odredbe zakona iz oblasti upravnog postupka u cilju harmonizacije odredbi posebnog zakona iz oblasti bankarstva sa odredbama entitetskih zakona iz oblasti upravnog postupka.

Prema odredbi člana 226. Zakona o upravnom postupku u Federaciji BiH o žalbi protiv prvostepenog rješenja instituciji koji ima javna ovlaštenja rješava organ nadležan statutom te institucije, ako zakonom kojim je dato javno ovlaštenje nije propisano da o žalbi rješava drugi organ.

Prema federalnom zakonu iz oblasti upravnog postupka određivanje nadležnog organa za odlučivanje po žalbi može se odrediti i statutom u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, ali cijeneći da je adekvatno rješenje da se to uradi zakonom kao najviše rangiranim pravnim propisom odlučili smo se umjesto uređenje ovog pitanja statutom da se to uredi u okviru posebnog zakona koji uređuje organizaciju i djelokrug i ovlaštenje Agencije za bankarstvo.

Organ nadležan za postupanje po žalbi je drugostepena komisija koja se imenuje na navedeni period, a čine je istaknuti stručnjaci iz oblasti upravnog postupka i supervizije koji nisu u radnom odnosu u Agenciji za bankarstvo.

Pored toga što je ovo pravno rješenje u skladu sa pravnim sistemom ono je racionalno i kompatibilno osnovnim funkcijama organa uprave u dijelu povjerenih javnih ovlaštenja jer se postupak okončava kod regulatornog organa koji je pored vršenja nadzora i predlaganja mjera i odgovoran za stanje u ovoj oblasti.

U vezi s pravnim rješenjima u Republici Srpskoj oblast upravnog postupka je adekvatnije definirano nego u Federaciji BiH jer je ovaj zakon nominiran kao opći propis što je ispravnije i tako je još lakše i jednostavnije da se institut žalbe uredi posebnim zakonom iz određene upravne oblasti.

Određivanje nadležnosti drugostepenog organa kao što se predlaže u Zakonu o agenciji za bankarstvo već je utvrđeno kod odlučivanja po žalbama na rješenja u oblasti penzijsko invalidskog osiguranja, prava na dodanu vrijednost, upravnog odlučivanja na nivou Bosne i Hercegovine i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

U navedenim oblastima odnosno organima žalbeni postupak se okončava u instituciji koja vrši javno ovlaštenje u skladu sa statutom te institucije, a u drugim oblastima postupak se okončava kod žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, a u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine o žalbi protiv prvostepenih akata institucije sa javnim ovlaštenjima rješava Apelaciona komisija.

Drugostepeno odlučivanje riješeno je institucionalno na način da u drugom stepenu odlučuje Komisija sa svim ovlaštenjima drugostepenog organa, a njena ovlaštenja i odgovornosti su u nekim oblastima utvrđena Statutom institucije koja vrši javno ovlaštenje, a u drugim oblastima u okviru upravnog postupka odnosno posebnog zakona.

Kod vođenja upravnog spora protiv konačnih upravnih akata predlaže se sudska zaštita u posebnom postupku, a izostavlja vođenje upravnog spora, a što je u skladu sa odredbom Zakona o upravnim sporovima Federacije BiH, Zakona o upravnim sporovima Republike Srpske.

Prema odredbi člana 9. federalnog zakona o upravnim sporovima upravni spor ne može se voditi u stvarima u kojima je sudska zaštita osigurana van upravnog spora kao ni protiv akata donesenih u stvarima o kojima se po izričitoj odredbi zakona ne može voditi upravni spor. Ovakvo zakonsko rješenje je i u Zakonu o upravnim

sporovima Republike Srpske, Zakonu o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine i Zakonu o upravnim sporovima Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Da bi se u Zakonu o Agenciji za bankarstvo primijenila odredba Zakona o upravnim sporovima potrebno je da rješenje koje donosi Agencija za bankarstvo postane konačno odnosno da se strankama omogući korištenje redovnog pravnog sredstva, a zatim isključi upravni spor uz davanje uputa o pravnom sredstvu da je sudska zaštita osigurana izvan upravnog spora.

Predloženo rješenje da je nakon konačnosti rješenja isključen upravni spor jer je osigurana sudska zaštita izvan upravnog spora potpuno je u skladu sa Zakonom o upravnim sporovima jer svi zakoni iz ove oblasti doneseni na nivou Bosne i Hercegovine, Entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine sadrže odredbu koja je imperativne naravi, a to je da se ne može voditi upravni spor u stvarima u kojima je sudska zaštita osigurana izvan upravnog spora.

Kada se pravo na pokretanje upravnog spora dovede u vezu sa žalbom kao redovnim pravim sredstvom prema odredbi člana 222. Zakona o upravnom postupku u Federaciji BiH žalba mora biti dozvoljena protiv svih prvostepenih rješenja u kojim je zakonom isključen upravni spor, a da žalba nije dopuštena neposredno se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

Kako je kod prvostepenih rješenja Agencije za bankarstvo osigurana žalba, a Zakon o upravnim sporovima izričito propisuje da se ne može voditi upravni spor protiv akata donesenih u stvarima u kojima je sudska zaštita osigurana izvan upravnog spora to je predloženo rješenje kojim je protiv konačnih upravnih akata isključen upravni spor potpuno u skladu sa zakonom iz ove oblasti.

S obzirom da su u većini slučajeva rješenja Agencije konačna te se protiv istih može voditi upravni spor. U upravnom sporu stranka može tražiti, a sud donijeti akt o privremenoj suspenziji akta Agencije (odlaganje izvršenja rješenja Agencije) do okončanja upravnog spora. Imajući u vidu značaj akata Agencije kao nadzorne institucije (kojima se daje i oduzima dozvola za rad institucijama, nalažu mjere za otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti, daju i oduzimaju saglasnosti za rad rukovodećim licima u organima, daju odnosno odbijaju saglasnosti za sticanje značajnih udjela i sl.) kao i hitnost postupanja po istim, odlaganjem izvršenja akata Agencije zaustavlja se postupanje po ovim aktima, samo zbog dužine trajanja sudskih postupaka u praksi (upravni sporovi minimalno traju tri godine). Zbog navedenog nastaju nesagledive štetne posljedice kako za Agenciju (blokiranje rada Agencije u postupcima kontrola i nalažanja korektivnih mjera), tako i za institucije na koje se akti Agencije odnose i za cijeli finansijski sektor (institucije nastavljaju nezakonito raditi do okončanja spora, iako im je oduzeta dozvola, nastavljaju sa radom bez izvršenja naloženih mjera u cilju otklanjanja nezakonitosti i sl.). Posebno se skreće pažnja na slučajeve kada sud odloži izvršenje rješenja Agencije u segmentu sprečavanja pranja novca, čime se omogućava da nadzirane institucije i dalje nastavljaju svoje nezakonito postupanje u ovoj oblasti sve do okončanja spora, a što za posledicu ima negativne ocjene međunarodnih institucija za finansijski sektor kako Federacije BiH, tako i BiH u cjelini.

U posljednje 3 godine u praksi je evidentirano postupanje nadležnih sudova da suspenduju akte Agencije, u slučajevima oduzimanja dozvole za rad kao i nalažanje korektivnih mjera za usklađivanje poslovanja sa zakonom. Na urgencije Sudu da se ovakvi postupci provode po hitnom postupku, Agenciji se dostavlja odgovor da je utvrđeno da ne postoje opravdani razlozi da se ovakvi predmeti rješavaju po hitnom postupku.

Predloženim rješenjem u Prednacrtu Zakona o Agenciji za bankarstvo FBiH rješavaju se ova sporna pitanja, tako da se postupak po žalbi rješava najduže u vremenu do 45 dana, umjesto da traje nekoliko godina.

Članom 17. propisana je da se u okviru Agencije uspostavljaju unutrašnje organizacione jedinice za obavljanje poslova supervizije subjekata bankarskog sistema, unutrašnja organizaciona jedinica za obavljanje poslova restrukturiranja banaka i ostale unutrašnje organizacione jedinice, u skladu sa ovim zakonom i unutrašnjim aktima Agencije, kao da i se osigura njihova samostalnost, njihova organizaciona razdvojenost, odvojeno rukovođenje svakim od tih poslova i sprečavanje sukoba interesa.

Članom 18. propisano je da je Upravni odbor Organ upravljanja Agencijom, da se članovi Upravnog odbora imenuju se na period od pet godina, a na osnovu prethodno provedenog postupka javnog konkursa u skladu sa zakonom, kao i sastav Upravnog odbora odnosno broj članova, kao i potrebni uslovi za člana Upravnog odbora.

Članom 19. propisane nadležnosti Upravnog odbora i dužnost da osigura organizacionu razdvojenost unutrašnje organizacione jedinice za nadzor banaka i unutrašnje organizacione jedinice za restrukturiranje, odvojeno rukovođenje ovim jedinicama i sprečavanje sukoba interesa između njih, kao i razmjenu informacija, neophodnih za izvršavanje nadležnosti u vezi sa restrukturiranjem, između spomenutih jedinica.

Članom 20. propisano je šta se uređuje Statutom Agencije i da se isti objavljuje u „Službenim novinama Federacije BiH”.

Članom 21. propisano je da se sjednice Upravnog odbora održavaju po potrebi, a najmanje kvartalno, kao i da sjednicama Upravnog odbora predsjedava predsjednik Upravnog odbora, kojeg članovi Upravnog odbora biraju između sebe i da sjednicama mogu prisustvovati druga stručna lica, po pozivu u zavisnosti od pitanja koja se razmatraju na sjednici.

Članom 22. propisano je da direktor predstavlja Agenciju, rukovodi radom i odgovoran je za rad Agencije. Direktora i zamjenika direktora Agencije, po prethodno provedenom postupku javnog konkursa u skladu sa zakonom, na prijedlog Vlade, imenuje Parlament na period od pet godina, uslovi koje treba da ispunjava direktor i zamjenik direktora, kao i da su direktor i zamjenik direktora za svoj rad odgovorni Upravnom odboru i Parlamentu.

Članom 23. definirani su poslovi koje vrši direktor, kao i da zamjenik direktora zamjenjuje direktora u slučaju njegovog odsustva i spriječenosti da vrši svoju funkciju direktora sa istim pravima i dužnostima i obavlja poslove u skladu sa aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji.

Članom 24. propisuje se formiranje Odbora za superviziju, kao savjetodavnog tijela direktora. Odbor za superviziju sastoji se od stalnih i povremenih članova, propisana su pitanja o kojima daje prijedloge direktoru.

Članom 25. propisuje se formiranje Odbora za restrukturiranje, kao savjetodavnog tijela direktora. Odbor za restrukturiranje sastoji se od stalnih članova i propisana su pitanja o kojima daje prijedloge direktoru.

Članom 26. propisano je da ako se do isteka mandata imenovanih članova Upravnog odbora, direktora ili zamjenika direktora Agencije ne izvrše nova imenovanja, postojeći članovi nastavit će da obavljaju svoje dužnosti do momenta kada Parlament ne izvrši novo imenovanje ovih članova.

Članom 27. propisano je da naknade članovima Upravnog odbora, plate direktoru i zamjeniku direktora Agencije određuje Upravni odbor, u skladu sa unutrašnjim općim aktima Agencije.

Članom 28. propisano je da se član Upravnog odbora, direktor ili zamjenik direktora mogu razriješiti dužnosti i prije isteka perioda na koji su imenovani u slučaju da:

- a) ne postupaju u skladu sa zakonom i propisima Agencije,
- b) zloupotrebljavaju svoj položaj,
- c) prestanu da ispunjavaju uslove propisane za imenovanje,
- d) svojim postupanjem bitno naruše ugled Agencije ili
- e) podnesu obrazloženu ostavku u pismenoj formi.

Članom 29. propisano je da ako član Upravnog odbora, direktor ili zamjenik direktora bude razriješen dužnosti prije isteka mandata, novi član Upravnog odbora, direktor ili zamjenik direktora bira se, na osnovu provedenog postupka javnog konkursa, na period do isteka mandata člana Upravnog odbora, direktora ili zamjenika direktora koji je razriješen.

Članom 30. propisana je potreba davanja pismene saglasnosti od strane Upravnog odbora direktoru i zamjeniku direktora Agencije u periodu od dvije godine nakon prestanka rada u Agenciji prilikom imenovanja u nadzorni odbor ili na poslove direktora banke ili drugog subjekta bankarskog sistema.

Članom 31. predviđeno je uspostavljanje Ombudsmena za bankarski sistem, kao samostalne organizacione jedinice u okviru Agencije, koji će omogućiti da se određene nesuglasice i sporovi između institucija bankarskog sistema i korisnika finansijskih usluga mogu pravično i brzo riješiti od strane nezavisnih lica, sa minimumom formalnosti putem usaglašavanja, posredovanja ili na drugi miran način. Ovakav način organizovanja zaštite potrošača u skladu je sa preporukama Evropske unije, kao i preporukom Svjetske banke za jačanje institucionalnog okvira za zaštitu potrošača proširenjem nadzorne uloge agencija za bankarstvo entiteta, datoj u Dijagnostičkom pregledu zaštite potrošača i finansijske pismenosti u bankarskim uslugama u BiH. U obavljanju svojih aktivnosti Ombudsmen je nezavisan i ne djeluje kao zastupnik Agencije, a ovakav način funkcionisanja Ombudsmena u skladu je sa načelom efikasnosti, kao i načelom nepristrasnosti i zakonitosti, utvrđenim Preporukom Evropske komisije broj 98/257/EZ i broj 2001/310/EZ, te propisima o zaštiti potrošača u BiH.

Čl. 32. i 33. definirane su aktivnosti koje Ombudsmen obavlja, te predviđeno da isti zaštitu prava i interesa korisnika finansijskih usluga osigurava razmatranjem prigovora, davanjem odgovora, preporuka i mišljenja, kao i posredovanjem u mirnom rješavanju spornih odnosa. Nadalje, definirano je da Ombudsmen, u postupku posredovanja, primjenjuje načelo dobrovoljnosti i povjerljivosti što nalaže Preporuka Komisije Evropske zajednice broj 2001/310/EZ i propisi kojima se uređuje postupak medijacije. U postupku posredovanja mogu se angažovati druga ovlaštena lica sa specijalističkim znanjima, a sporazum o nagodbi učesnika, sačinjen u pismenoj formi, ima snagu izvršne isprave, što je predviđeno i Zakonom o postupku medijacije.

Članom 34. definira se da je Ombudsmen, prilikom razmatranja prigovora i posredovanja u mirnom rješavanju sporova, dužan da poštuje načela: zakonitosti, nepristrasnosti, stručnosti, jednakih prava i pravičnosti, efikasnosti i transparentnosti pravila i procedura postupanja Ombudsmena, a u postupku posredovanja u mirnom rješavanju spornih odnosa i načelo dobrovoljnosti i povjerljivosti u skladu sa Preporukama Evropske komisije, propisima o postupku medijacije i propisima kojima se uređuju obligacioni odnosi.

Članom 35. definira se da su finansijske organizacije bankarskog sistema Federacije BiH dužne saradivati sa Ombudsmenom, kao i da Ombudsmen mora istim omogućiti da, po prigovorima korisnika finansijskih usluga, dostave svoj stav i iznesu argumente i dokaze u svoju korist, a što je predviđeno Preporukom Komisije Evropske zajednice 98/257/EZ (načelo jednakih prava i pravičnosti).

Članom 36. predviđeno je da je izvještaj o radu Ombudsmena sastavni dio izvještaja Agencije u skladu sa članom 27. ovog zakona, čime se poštuje načelo transparentnosti iz Preporuke Komisije Evropske zajednice 98/257/EZ.

Članom 37. predviđeno je da je Agencija dužna donijeti opće i podzakonske akte kojima se uređuju uvjeti i postupak za imenovanje i prestanak dužnosti Ombudsmena, uslovi i način postupanja po prigovorima korisnika finansijskih usluga i posredovanja u mirnom rješavanju spornih odnosa, finansiranje, izvještavanje i druga pitanja od značaja za rad Ombudsmena. Općim aktima (sistematizacija i organizacija Agencije) urediti će se rad novog organizacionog dijela i uslovi za njegove izvršioce (Ombudsmene), a podzakonskim aktima će se regulirati uslovi i način postupanja po prigovorima korisnika finansijskih usluga i posredovanja u mirnom rješavanju spornih odnosa, finansiranje, izvještavanje i druga pitanja od značaja za rad Ombudsmena.

Članom 38. regulirano je da se na pitanja iz oblasti zaštite korisnika finansijskih usluga u bankarskom sistemu i rad Ombudsmena, koja nisu uređena ovim zakonom, primjenjuju propisi koji uređuju oblast zaštite potrošača, postupak medijacije i obligacione odnose.

Obrađivač zakona se opredijelio za prijedlog pojma "Ombudsmen" uvažavajući činjenicu da se ovaj pojam, pored općeprihvaćene primjene u međunarodnom pravu, odomaćio i u pravnoj praksi Federacije, da isti postoji u srodnom finansijskom sektoru (osiguranju), čime se osigurava konzistentnost pojmova u odredbama propisa pravnog sistema Federacije.

Članom 39. definiraju se ovlaštena lica koja su dužna čuvati povjerljive informacije, zabrana otkrivanja povjerljivih informacija i izuzeci od zabrane otkrivanja povjerljivih informacija.

Članom 40. propisani se uslovi pod kojim Agencija može koristiti povjerljive informacije. U skladu sa navedenim članom, povjerljive informacije mogu se koristiti u obavljanju supervizorske djelatnosti i u postupcima koji se vode pred nadležnim sudovima.

Članom 41. propisana su pravna i fizička lica kojim povjerljive informacije mogu biti otkrivene (u BiH, državama članicama EU i trećim zemljama). Agencija može pojedinim tijelima otkriti određene informacije potrebne za obavljanje njihove djelatnosti. Ovaj član usklađen je sa Direktivom 2013/36, član 56 st. (1) i (2), članom 57. st. (1) i (2), članom 58. st. (1) i (3), članom 59 stav (1), članom 61. stav (1) i članom 116. st. (1) i (2).

Članom 42. propisana je mogućnosti zaključivanja sporazuma o saradnji, kojim se utvrđuje razmjena informacija sa nadležnim tijelima ili licima navedenim u članu 41. stav (1) ovog zakona, uslovi koji trebaju biti ispunjeni kako bi Agencija mogla zaključiti navedeni sporazum, te saglasnost koju Agencija treba dobiti, od odgovarajućeg supervizorskog tijela koji je dao informaciju ili je Agencija došla do iste u vršenju on-site kontrole strane filijale, a kako bi otkrila povjerljivu informaciju. Ovaj član je usklađen je sa Direktivom 2013/36 član 55. st. (1) i (2).

Članom 43. propisano je da je Agencija neprofitna organizacija, a sredstva za njen rad obezbjeđuju se iz naknada za izdavanje dozvola za rad banaka i drugih subjekata bankarskog sistema, mjesečnih naknada koje banke i drugi subjekti bankarskog sistema izdvajaju za nadzor svog poslovanja i naknada za obavljanje

drugih poslova iz djelokruga Agencije, kao i da se višak prihoda nad rashodima iz tekuće godine prenosi se u narednu godinu.

Članom 44. propisano je da Agencija može oduzeti banci ili drugom subjektu bankarskog sistema dozvolu za rad, ako propuste da plate Agenciji obračunatu naknadu.

Članom 45. propisano je da Upravno odbor donosi akt kojim propisuje visinu naknada, kao i da se mogu propisati veće naknade za banke i druge subjekte bankarskog sistema čiji nadzor i kontrola zahtijevaju i poduzimanje dodatnih aktivnosti Agencije.

Čl. 46. do 48. propisano je da Agencija donosi unutrašnje akte kojima se uređuje organizacija i poslovanje Agencije te opće i pojedinačne akte kojim uređuje rad subjekata bankarskog sistema. Opći akti Agencije su Odluke, Uputstva, Pravilnici, Pravila, Kriteriji i druge vrste akata u skladu sa propisima, a pojedinačni akti Agencije su Instrukcije i obavezujući su za subjekte bankarskog sistema na koje se odnose.

Članom 49. propisano je da su subjekti bankarskog sistema dužni dostavljati Agenciji izvještaje i druge podatke po vrsti, obimu i u rokovima u skladu sa općim aktima Agencije, kao i da su osim izvještaja dužni da dostave Agenciji izvještaj i mišljenje vanjskog revizora do 31. maja tekuće godine za prethodnu godinu.

Članom 50. propisano je da je Agencija dužna dostaviti Parlamentu putem Vlade izvještaj o poslovanju, revidiran od strane nezavisnog revizora, u roku od tri mjeseca od kraja izvještajne godine, kao i da izvještaj mora biti odobren od Upravnog odbora.

Članom 51. propisan je rok za usklađivanje sa ovim zakonom od strane Agencije.

Članom 52. propisano je da ukoliko su odredbe drugih zakona u suprotnosti sa odredbama ovog zakona primjenjivat će se odredbe ovog zakona.

Članom 53. izjednačava se povjerljiva informacija iz ovog zakona sa poslovnom tajnom iz Krivičnog zakona Federacije BiH. Ovim članom predviđa se za slučaj otkrivanja povjerljivih informacija primjena kazni propisanih Krivičnim zakonom FBiH (predviđenih za slučaj otkrivanja poslovne tajne). Sankcioniranje u slučaju otkrivanja povjerljivih informacija u skladu je sa zahtjevima Evropske agencije za bankarstvo, te se sada izjednačavaju odredbe ovog zakona sa odredbama Evropskih direktiva koje se odnose na razmjenu i zaštitu povjerljivih informacija.

Članom 54. propisan je prestanak primjene važećeg zakona.

Članom 55. propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.